

공공부문 온실가스 목표관리제의 이해

2026. 05.

KRIC 한국기후변화연구원

연구책임 : 최 지 혜 선임

공공부문 온실가스 목표관리제란?

- 기후위기대응을 위한 탄소중립.녹색성장 기본법(약칭:탄소중립기본법) 제 26조 및 같은 법 시행령 제 17조에 근거하여 **공공부문 온실가스 목표관리제** 시행
- 공공부문이 매년 온실가스 감축 및 에너지 절약에 대한 **목표를 설정하고 이행실적을 관리하는 제도**
- 국가 온실가스 감축 목표 달성을 위하여 **공공부문에서의 솔선수범** 필요

기준배출량 대비 2030년까지 37.4% 감축

30년까지 매년 **지수적**으로 목표율 상승

2045년 공공부문 탄소중립 및 2050 국가 탄소중립 실현 기여



중앙행정기관, 지방자치단체, 시/도교육청, 공공기관, 지방공사/공단 등
공공기관은 매년 온실가스 감축목표를 설정하고 이행실적을 관리



공공기관 304
지방자치단체 243
지방공사공단 145
국립대학 33
중앙행정기관 47
시도교육청 17
국립대학병원 10
기타 5

* 법원, 헌법재판소, 선거관리위원회(헌법기관) 등) 공공부문 목표관리제 자발적 감축기관으로 신규 편입('22.3~)

* 기타 : 한국은행(1), 금융감독원(1), 헌법기관(4)



강원특별자치도의 대상관리기관은 본청 및 관할 18개 시군으로
총 소속기관 19개소 관리되고 있음



단위 : tCO₂eq, % (24년 기준, 13.2%)

소속기관명	온실가스 배출량	감축률(%)	소속기관명	온실가스 배출량	감축률(%)
강원특별자치도	26,512	28.7	영월군	4,541	16.7
춘천시	4,765	21.9	평창군	6,803	24.8
원주시	7,970	13.4	정선군	6,071	3.2
강릉시	10,194	15.7	철원군	5,153	13.2
동해시	6,413	13.3	화천군	3,292	30.6
태백시	5,960	13.9	양구군	5,473	13.2
속초시	5,508	13.2	인제군	7,576	21.0
삼척시	10,351	13.2	고성군	6,683	13.2
홍천군	6,807	13.2	양양군	5,741	13.2
횡성군	6,876	12.7			



제도이행 이후 2015~2021년까지 권장 감축목표 미달성 2022년부터 **지속적이고 적극적인 제도대응**으로 인해 목표 달성 中



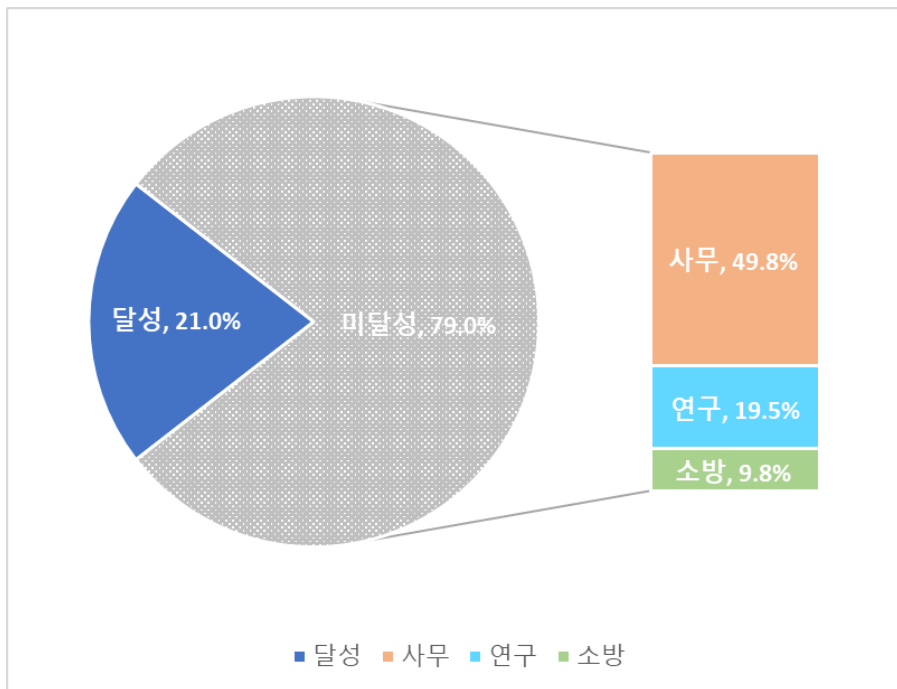
단위 : tCO₂eq, %

연 도	기준배출량	배출량	총 감축량	연도별감축률	달성여부
2015	26,150	25,585	1,182	4.5%	미달성
2016	26,176	26,642	695	2.7%	미달성
2017	26,173	26,780	551	2.1%	미달성
2018	26,593	27,933	1,291	4.9%	미달성
2019	31,305	26,109	8,347	26.7%	미달성
2020	31,937	25,794	6,161	19.3%	미달성
2021	33,225	27,044	6,662	20.1%	미달성
2022	34,814	25,872	14,294	41.1%	달성
2023	35,417	26,214	19,827	56.0%	달성
2024	26,184	26,512	7,526	28.7%	달성

- 2022년부터 강원특별자치도 요청으로 목표관리제 컨설팅 및 실무교육(세미나) 진행
- 2023년~현재 본 연구원 정책과제로 지속적인 제도대응 및 관리(컨설팅 및 교육 포함)



다배출시설인 사무 및 연구, 소방시설의 주기적인 온실가스 모니터링과 감축대응방안 모색 필요



구 분		시설 수 (총 시설수)	배출량	배출비중
달성		19	5,567.1	21.0%
미 달 성	사무	5 (6)	13,195.0	49.8%
	연구	7 (11)	5,157.4	19.5%
	소방	8 (18)	2,593.8	9.8%

• 5가지로 분류(관광, 교육시설도 있으나 달성시설임)

- ✓ 달성한 시설보다 미달성한 시설이 더 많음(20개)
- ✓ 미달성 시설 중 '사무시설' 49.8%로 가장 많은 비중 차지 (본청 45.2%, 기타사무 4.6%)
- ✓ '연구 및 소방시설'이 29.3%로 총 배출량의 약 1/3 배출

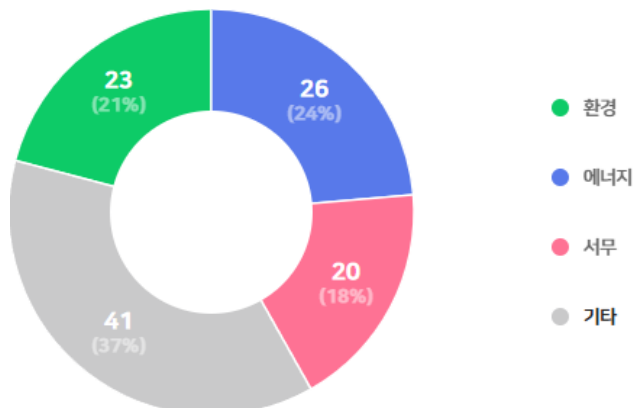
대부분의 목표관리제 담당자는 **찾은 인사이동 및 업무분산에 따른 전문성 확보 부족 및 제도운영 관리 한계**



설문자 주된 업무

✓ 조사 결과

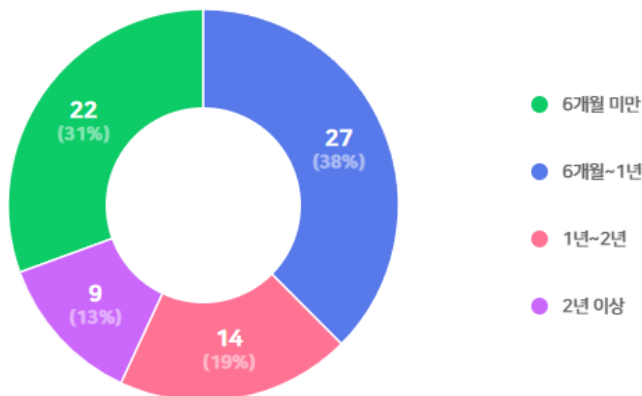
- 업무분산 및 전문성 확보 부족
→ 업무배치 구조상 **전문성 확보가 어려우며**, 제도운영 및 관리에도 한계가 있음



업무담당기간

✓ 조사 결과

- 지속적인 제도운영 관리 한계
→ 장기적인 제도이해가 어렵고, 업무의 **연속성이 깨짐**에 따라 **제도운영의 일관성 저하**



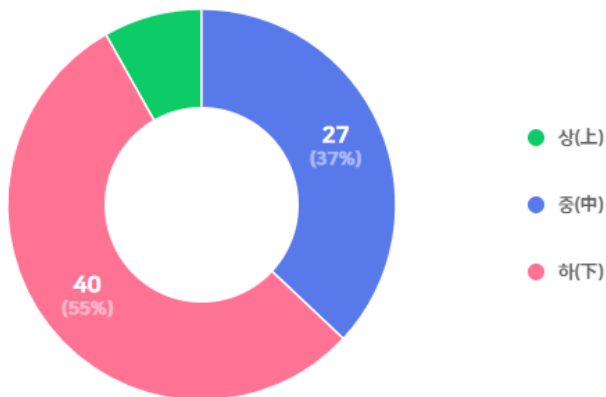
기관차원의 제도인식 및 관심이 부족하여 제도운영이 어려움
→ 교육 의무화, 성과평가 연계 등 **기관차원의 참여관리 강화 필요**



목표관리제 업무의 우선순위

✓ 조사 결과

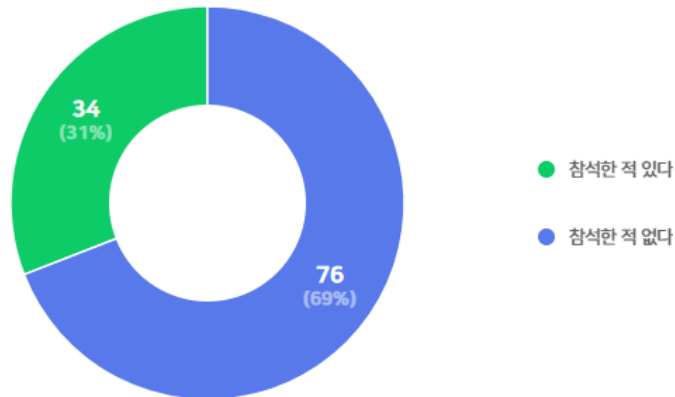
- 기관 내 인식 및 관심부족
→ 개인적 태도의 문제가 아닌, 조직차원에서 목표관리제에 대한 **인식 및 관심이 부족**



제도관련 교육 참여여부

✓ 조사 결과

- 전문성 부족 구조의 고착화
→ '20년부터 매년 교육기회가 있었으나, 참여율이 낮음
→ **전문성 확보 부족 및 교육 효과 단절**



강원특별자치도 내 공무원 전체를 대상으로 상/하반기에 거쳐 탄소중립 및 목표관리제도 역량강화 교육세미나 실시



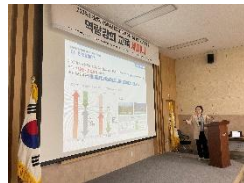
역량강화 교육세미나

☑ 세미나 개요

- 주 제 : 탄소중립 및 목표관리제도 역량강화 교육
- 목 적 : 국가 탄소중립 목표달성을 위해 탄소중립 이행과 목표 관리제의 **중요성이 점차 강화됨에 따라 담당자의 역량 강화 및 전문성 확보**
- 주 최 : 강원특별자치도 에너지정책과/(재)한국기후변화연구원
- 주 관 : (재)한국기후변화연구원
- 내 용 : ① 국가정책 및 탄소중립 개론
② 공공부문 목표관리제도의 이해
③ 비규제부문 외부감축사업 제도설명 및 사례소개
④ 에너지절약 및 온실가스 감축방안/기술 소개
⑤ NGMS 시스템 운영 및 관리

☑ 상반기

- 일 시 : 2025. 04. 23 ~ 24, 총 2회
- 대 상 : 본청 및 사업소, 18개 시군 총괄 담당자



☑ 하반기

- 일 시 : 2025. 08 ~ 09, 총 4회 (권역별 진행)
- 대 상 : 총괄 담당자 및 시설별 담당자 전체





강원특별자치도 배출특성 및 정책현황과 인식조사 분석결과를 반영한 목표관리제 대응 정책 시사점 도출



☑️ 업무수행의 기초역량 부족

시사점

- 제도이해 및 시스템 활용 능력 등 담당자 업무수행의 기초역량 부족
- 실제 현장에서 적용할 수 있는 실질적 실행방안, 대응책 부재

☑️ 업무배치 및 인사구조의 실효성 한계

시사점

- 순환보직 및 비전문 부서담당배치에 따라 데이터 신뢰성 저하, 연속성 붕괴
- 불규칙적인 담당업무 변동에 따른 전문성 부족 구조의 고착화(전문성 축적의 부재)

☑️ 업무중요도 및 관심부족

시사점

- 기관장/상위관리자의 관심과 참여부족에 따른 정책이행의 중요성 상실
- 교육이수/인사/평가 등 성과연계 부재에 따른 업무 우선순위 저하



강원특별자치도 배출특성 및 정책현황과 인식조사 분석결과를 반영한 목표관리제 대응 정책 시사점 도출



✓ 제도 이행기반의 부족

시사점

- (전문)인력 및 전문성부족, 예산부족, 기관 내 협력부족 등 담당자가 있어도 실제 실행력 한계
- 인적/재정/조직적 기반이 모두 미흡하여, 기술적 역량 및 제도경험 부족

✓ 교육기회와 참여의 괴리

시사점

- 교육을 매년 진행하고 있으나, 참여율 저조에 따른 교육효과 미흡
- 기관 내 교육참여에 대한 동기부족 및 교육정보 안내전달 미흡

✓ 기관 내 부서간 협력부족

시사점

- 목표관리제 특성 상, 타 부서간의 감축이행률 및 자료/정보공유 등 협력(협조)가 반드시 필요
- 총괄부서의 정부합동평가에 반영됨에 따라 타 부서의 관심 및 중요성 부재
→ 시설부서의 경우, 에너지사용량 보고 등 단순업무로만 인식

Thank You

감사합니다