

배출권거래제 2차 계획기간 주요 제도 변경 사항과 기업의 대응 전략

2018. 6. 15.

이 시 형

대한상의 지속가능경영원 선임연구원

목 차

1. 배출권거래제 개요
2. 1차 계획기간 주요 이슈
3. 2차 계획기간 주요 제도 변경 사항
4. 대응 전략

1. 배출권거래제 개요

기본 개념

- 정부가 기업에게 온실가스 배출허용량을 할당하고, 생산활동결과 남거나 부족한 할당량을 거래할 수 있도록 하는 제도 → 사회전반의 온실가스 감축비용 최소화

규제 대상

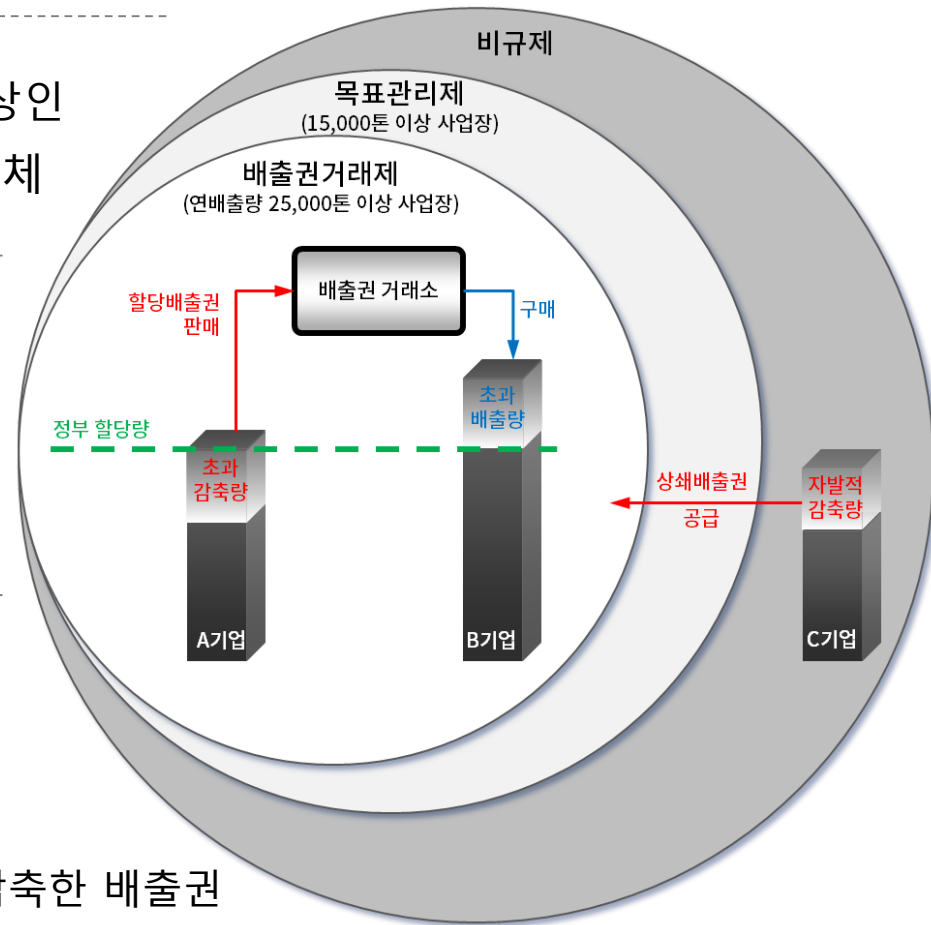
- 연간 온실가스 배출량이 12만5천톤 이상인 업체 또는 2만5천톤 이상인 사업장의 업체

계획 기간

- 1차: 2015~17년(3년)
- 2차: 2018~20년(3년)
- 3차: 2021~25년(5년, 이후 5년단위로 시행)

배출권 종류

- 할당배출권(KAU)
 - 정부가 업체에게 할당한 배출권
- 상쇄배출권(KCU)
 - 규제를 받지 않는 대상이 자발적으로 감축한 배출권

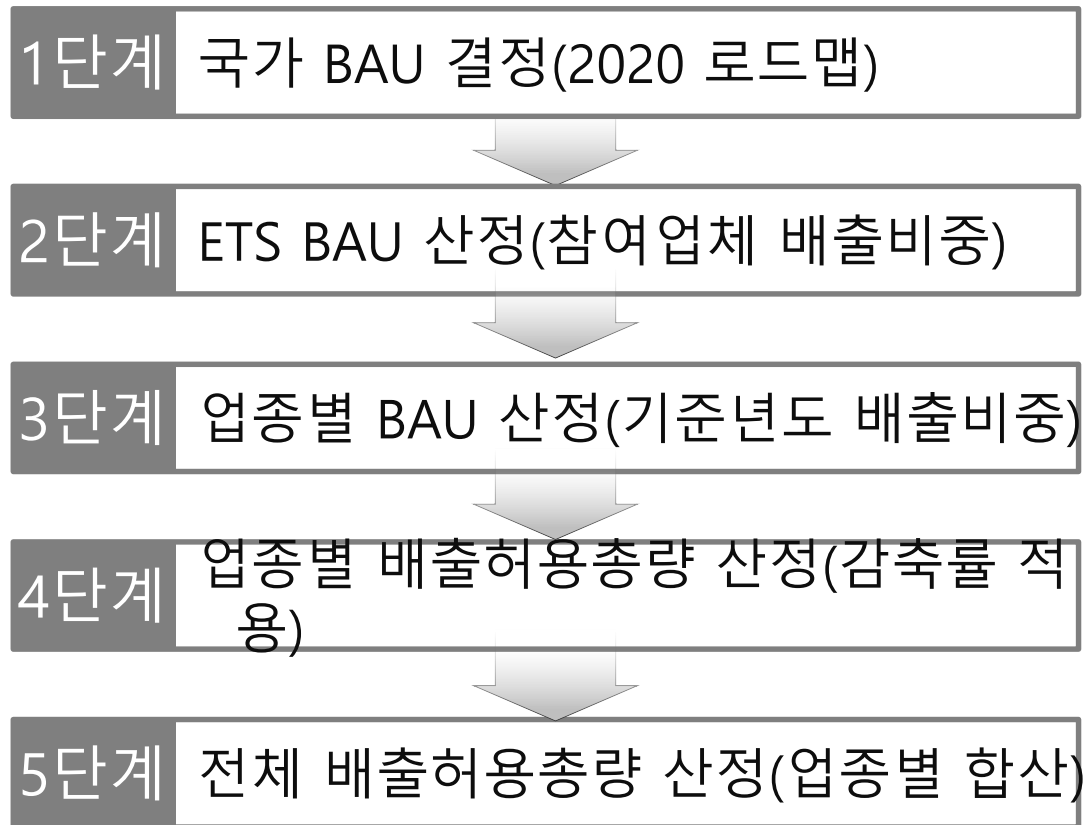


참고. 우리나라 배출권거래제 구조

1. 배출권거래제 개요

구분	한국	유럽	미국 (캘리포니아)	중국 (전국단위)	일본 (도쿄)
부문	발전, 산업, 건물, 수송, 항공, 폐기물	발전, 산업, 항공	발전, 산업, 건물, 수송	발전 (단계적 확대)	산업, 건물
규모 (CO ₂ eq)	5.38억톤	18억톤	3.5억톤	33억톤	0.13억톤
온실가스	CO ₂ , CH ₄ , N ₂ O, SF ₆ , HFC, PFC	CO ₂ , N ₂ O, PFC	CO ₂ , CH ₄ , N ₂ O, SF ₆ , HFC, PFC, NF ₃	CO ₂	CO ₂
간접배출	O	X	X	X	X

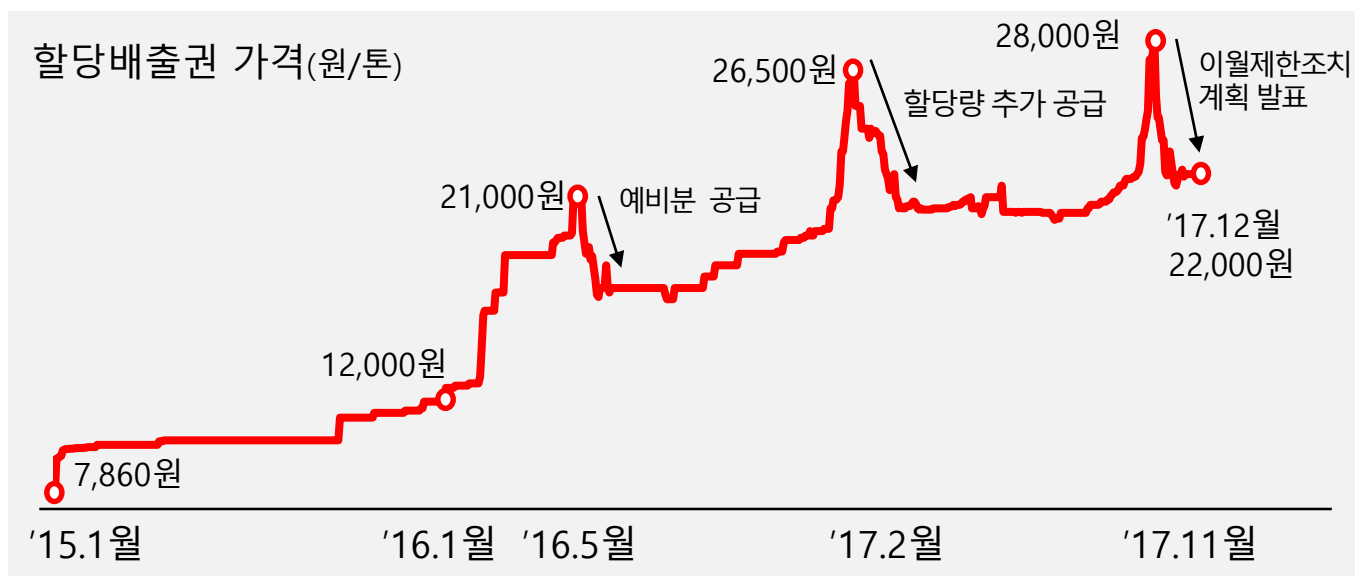
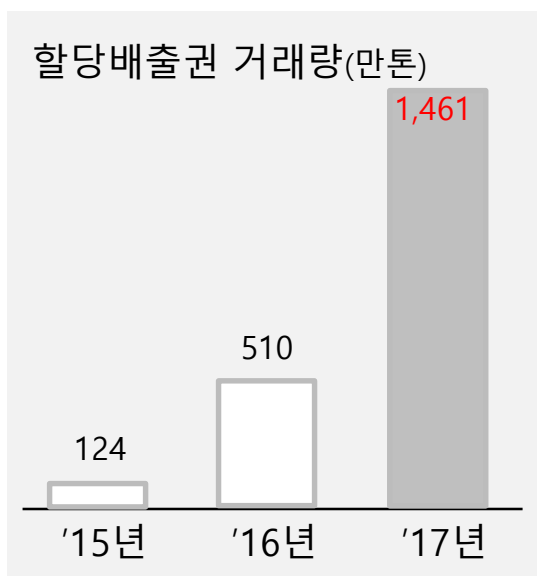
업종별 할당 → 예상신증설 사전할당 등 → 업종별 조정계수 영향



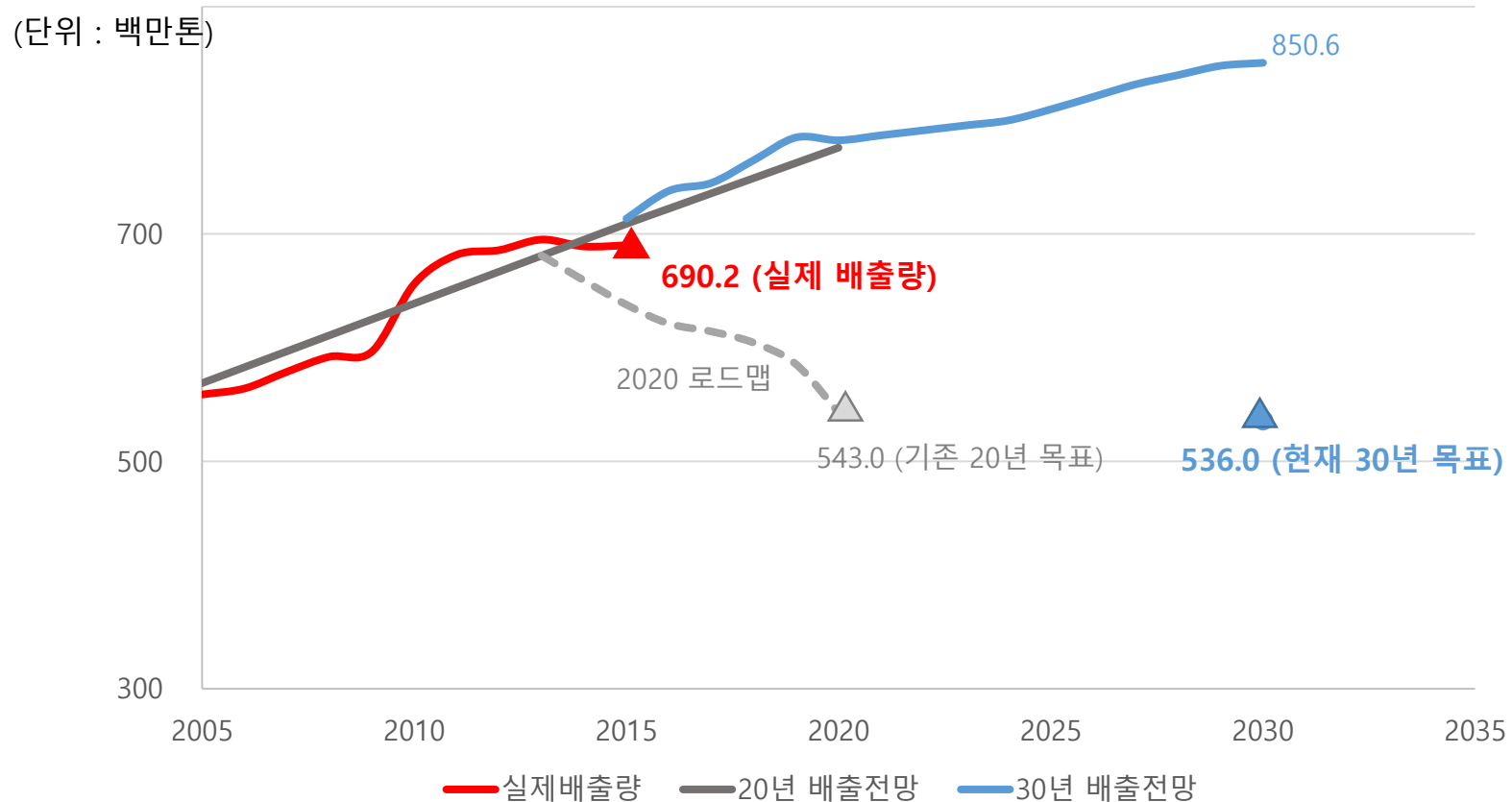
2) 배출권 거래

시장 관망세 → 배출권 판매 부족 → 배출권 가격 증가 → 다양한 정책

시장안정화(예비분 공급), 차입 확대, 이월 제한 등



3) 국가 온실가스 감축목표 변경



3) 국가 온실가스 감축목표 변경

할당량 변경

단위: 백만톤

구분	'15년	'16년	'17년	총수량
배출권 총수량	573.5	562.2	550.9	1,686.5
사전할당량	543.2	532.6	521.9	1,597.7
예비분				88.8



구분	'15년	'16년	'17년	총수량
배출권 총수량	573.5	562.2	568.5	1,704.2
사전할당량	543.2	532.6	538.9	1,614.7
예비분				89.4

3) 국가 온실가스 감축목표 변경

예비분 변경

단위: 백만톤

구분	시장안정화	조기감축실적	기타용도	총계
배출권 수량	14.3	41.4	33.1	88.8
비율(%)	16.1	46.6	37.3	100



구분	시장안정화	조기감축실적	기타용도	총계
배출권 수량	14.3	51.4	23.7	89.4
비율(%)	16.0	57.5	26.5	100

4) 전담부서 변경

구분	1차 계획기간		현행 (‘18.1월 개편)
	‘16.6월 이전	‘16.6월 이후	
법령소관	국무조정실	국무조정실/ 기재부	환경부 / 국무조정실 / 기재부
기본계획	기획재정부	기획재정부	기획재정부 / 환경부 (부문별 관장부처 참여)
할당계획	환경부	기획재정부	환경부
배출권 할당	환경부	부문별 관장기관	환경부
배출량 인증	환경부	부문별 관장기관 (환경부 협의)	환경부
외부사업 승인	환경부	부문별 관장기관 (환경부 협의)	부문별 관장기관 (환경부 협의)
시장 운영 및 유상경매	환경부	기재부	환경부
지원사업	환경부	부문별 관장기관	부문별 관장기관

5) 시장안정화조치(예비분 공급)

2016년 6월

[시기] 1차 이행연도 배출권 정산

[대상] 10% 이상의 배출권 차입이 필요한 업체

[물량] 3일간 총 90만톤(27.4만톤)

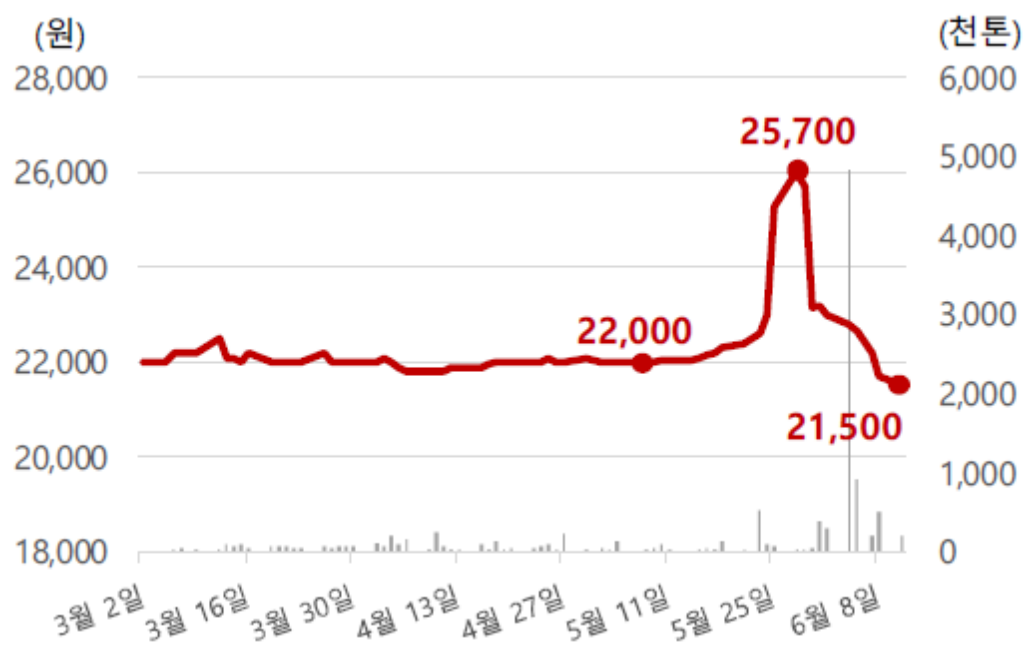
2018년 6월

[시기] 1차 계획기간 배출권 정산

[대상] 배출권 부족기업 195개

[물량] 550만톤(466만톤)

[제한] 배출권 부족분의 20%

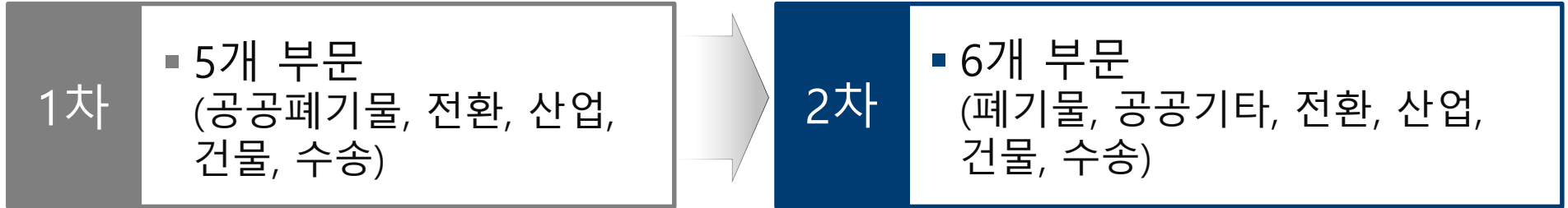


3. 2차 계획기간 주요 제도 변경 사항

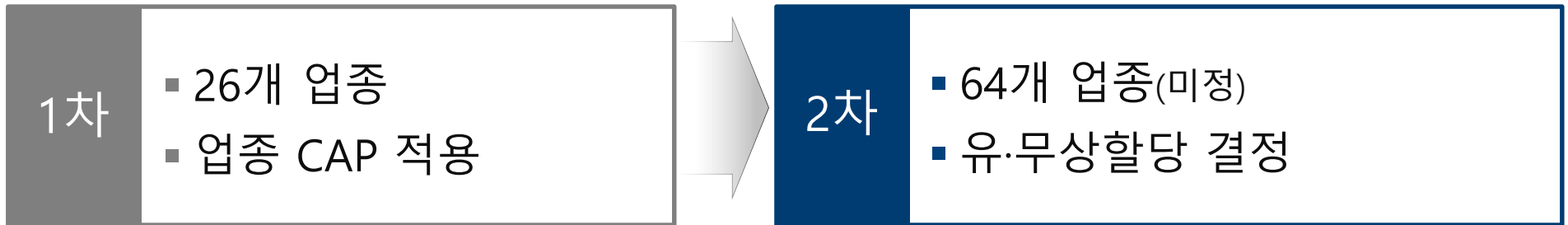
구분	1차 계획기간 ('15~'17년)	2차 계획기간 ('18~'20년)
기본 방향	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 거래제 안착 / 인프라·경험 축적 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 친환경 투자 유도 / 국제협력 강화
부문·업종	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 5개 부문 / 26개 업종 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 6개 부문 / 64개 업종
배출권 할당	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 부문별·업종별 할당 ▪ 무상할당 ▪ GF 할당 방식 적용(3개 업종 BM) ▪ 신·증설 할당 사전/추가 선택 가능 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 부문별 할당(일부 제외) ▪ 유상할당 실시(3%) ▪ GF 할당시 감축실적 반영 ▪ BM 할당 방식 확대(8개 업종) ▪ 신·증설 할당 추가할당으로 일원화
배출권 거래	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 시장안정화 조치 ▪ 차입 기준 확대 / 이월제한 조치 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 시장조성자 도입 ▪ 이월 및 차입 기준 변경 ▪ 주기적 경매 시행
외부사업	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 국내감축활동만 인정 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 국내기업의 해외감축활동까지 인정

1) 부문·업종

부문

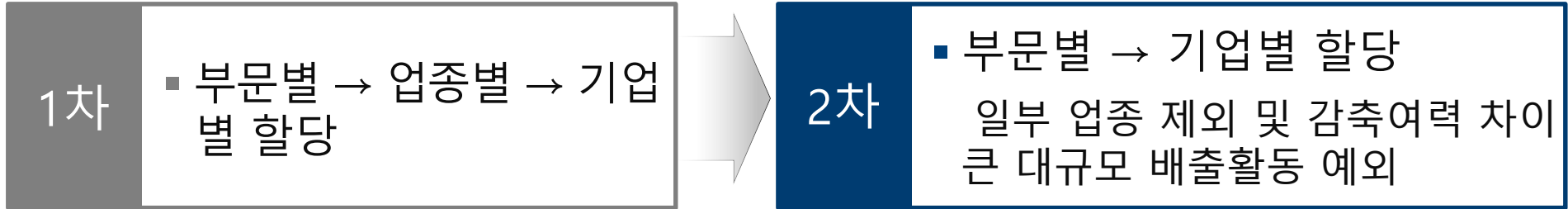


업종

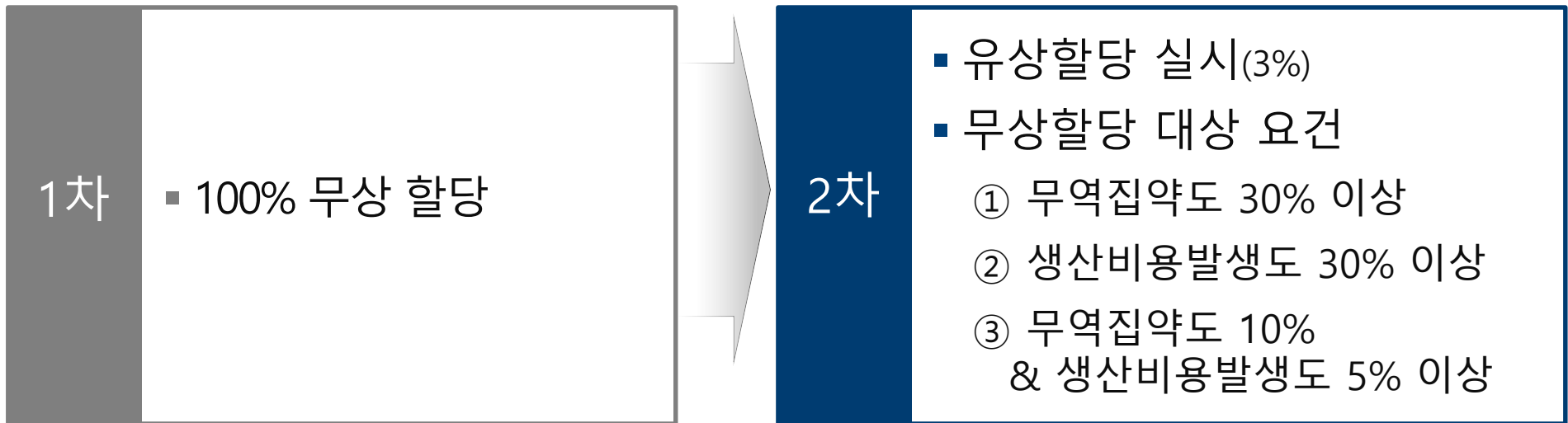


2) 배출권 할당

부문별 할당

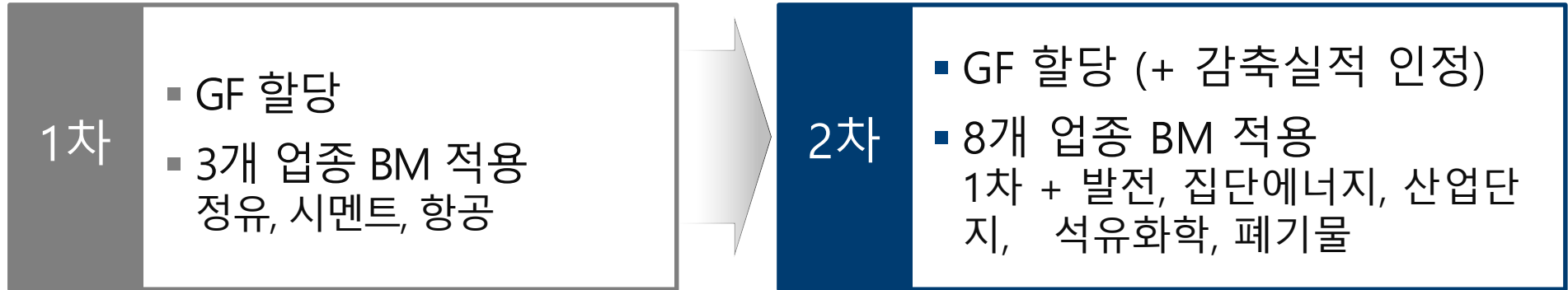


유·무상 할당

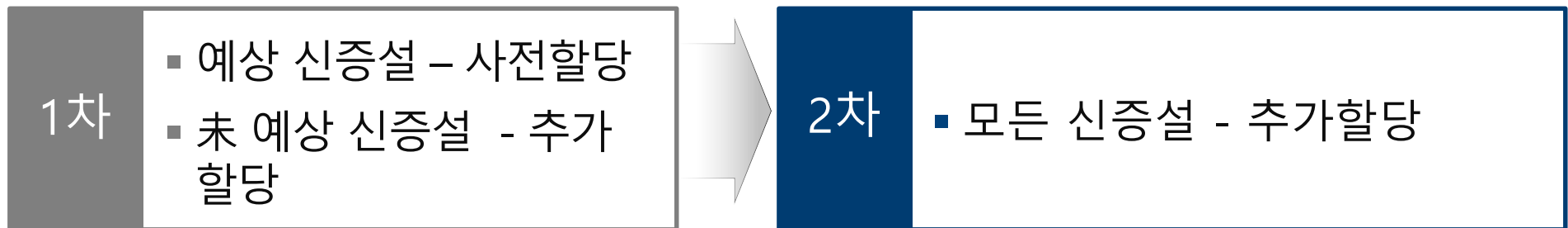


2) 배출권 할당

업체별 할당



신·증설시설에 대한 할당방식 일원화



3) 배출권 거래

1차 ■ 시장안정화 조치 중심

2차 ■ 시장조성자 중심

이월

1차 ■ 계획기간內 무제한
■ 계획기간間(1기 → 2기)
10% + 2만톤

2차 ■ 계획기간內 무제한
■ 계획기간間(2기 → 3기)
연평균 배출권 순매도량의 일정
비율
* 순매도량 = 매도량 - 매수량

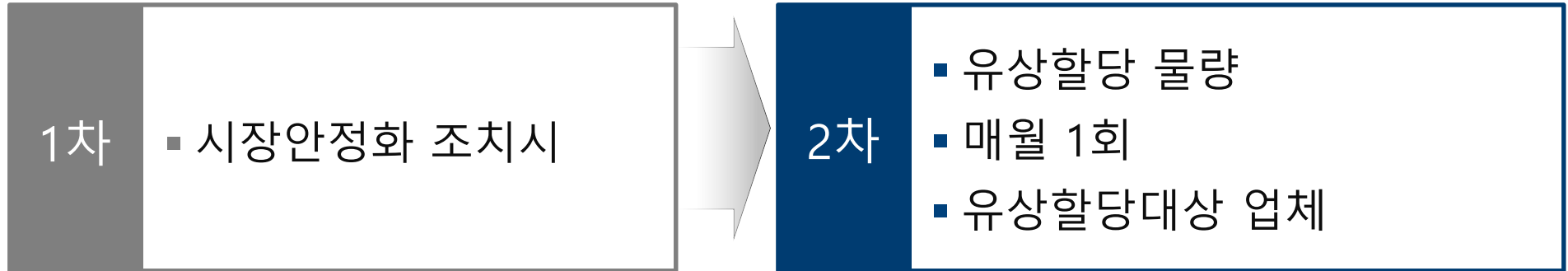
차입

1차 ■ 계획기간內 10% 이내
→ 20% 이내로 변경
■ 계획기간間 불가

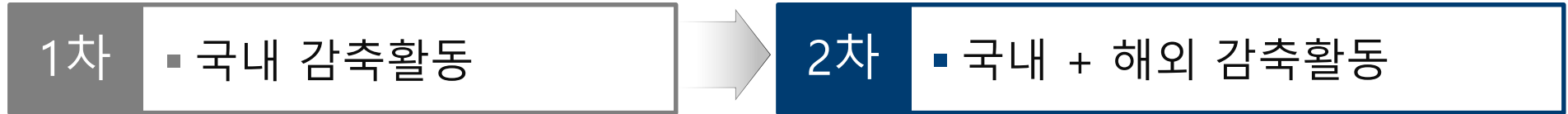
2차 ■ 계획기간內 15% 이내
■ 단, 2차 이행연도는 1차('18년)
차입량의 50%를 한도에서 차
감 * 15% - ('18년 차입비율x0.5) 이
내
■ 계획기간間 불가

3) 배출권 거래

경매 제도



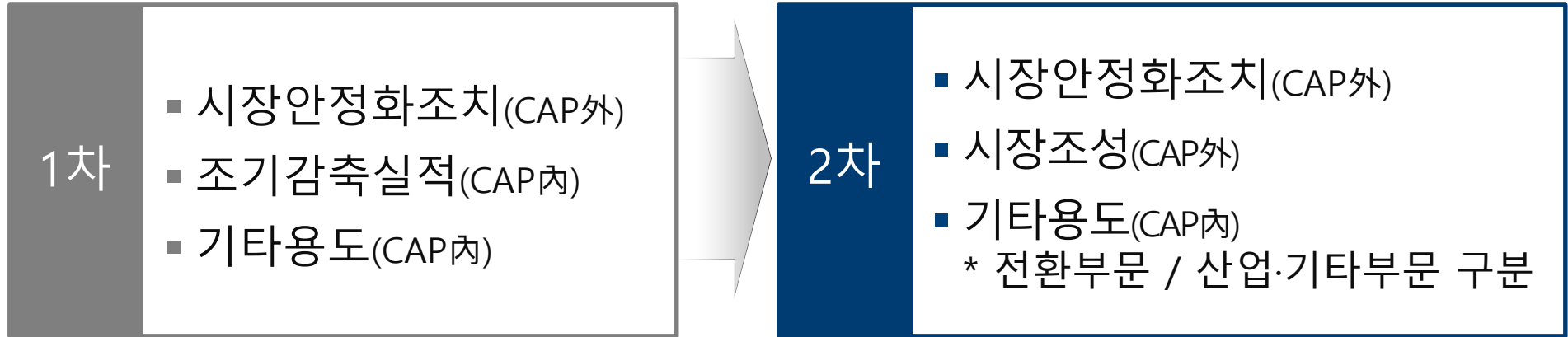
4) 외부 사업



해외 감축활동 인정 범위

구분	유형	비고
감축시설 직접 소유·운영	① 감축사업·시설에 대한 지분 20% 이상	대상국가 제한 없음
	② 감축사업 소유·운영주체에 대한 지분 20% 이상	
감축시설 직접 소유·운영 外	③ 총 사업비의 20% 이상의 금액에 해당하는 감축제품·기술을 보급·판매	
	④ 국가·지자체·공공기관과 공동으로, 또는 해외 국가·지자체와 공동으로 사업에 비용 지원	

5) 예비분



5) 예비분

[참고] 시장안정화조치 시행 조건

조 건	배출권 가격 기준
배출권 가격이 6개월 연속으로 직전 2개 연도의 평균 가격보다 3배 이상으로 높게 형성될 경우	61,614원 이상
최근 1개월의 배출권 평균 가격이 직전 2개 연도의 배출권 평균 가격의 100분의 60 보다 낮은 경우	12,323원 미만
최근 1개월의 평균 거래량이 직전 2개 연도의 같은 월평균 거래량 중 많은 경우보다 2배 이상 증가하고, 최근 1개월의 배출권 평균 가격이 직전 2개 연도의 배출권 평균 가격보다 2배 이상 높은 경우	41,076원 이상
배출권 거래시장에서 거래되는 배출권의 공급이 수요보다 현저하게 부족하여 할당대상업체간 배출권 거래가 어려운 경우	-

* 직전 2개년도('16~'17년) 평균 가격 : 20,538원

4. 대응 전략

국제 협상 이슈 5년 단위 감축 목표 및 계획 / 감축이행 노력 점검 / 2050 저탄소계획

짧은 계획 기간 2030 로드맵 수정 / 할당계획 / 배출량 관리 및 예측

배출 실적 base 할당 부문별 할당 / 신증설시설 / 시장안정화 / 조기감축실적 등 추가할당

감축 옵션 & 감축 실적 2020년 이후 준비 / GF할당 & BM할당 / 추가할당 / 감축지원

배출권 거래 이월·차입 기준 변화 / 경매 / 시장조성자

해외 배출권 외부사업 기준 신설 / 상쇄배출권 / 해외사업장 / 경제성

공동 협력 유상할당 / 정부 감축사업 지원 정책 / 불확실성 대응 / 사업 효과

경청해 주셔서 감사합니다