

| GREEN ISSUE 2014-16 |

협동조합 설립을 통한 기후변화 대응 역량강화

이상신, 전영신 책임연구원 | 2014년 7월 4일

Contents

1. 협동조합과 협동조합의 날
2. 협동조합 설립·운영 기반
3. 기후변화 대응을 위한 협동조합 운영사례
4. 정책제안
5. 참고문헌



GREEN ISSUE 2014-16

협동조합 설립을 통한 기후변화 대응 역량강화

요약

Issue

- 자본주의 사회의 새로운 대안으로 협동조합 주목
- 기후변화에 의한 미래 불확실성 증가로 인한 지역 기후변화 대응의 중요성 증가
- 2012년 12월 협동조합기본법 제정과 2014년 7월 개정을 통해 영리법인 흡수합병이 가능해짐에 따라 다양한 영리사업 확대 기대 및 지역 일자리 창출 기회 제공
- 기후변화 대응과 지역 이윤 창출 목적을 달성하기 위한 지역 협동조합 설립 필요

Argument

- 기후변화 대응을 위한 지역협동조합 운영사례를 기후변화 완화(에너지)와 적응분야에 대해 조사
- 해외사례 조사결과 온실가스 감축을 위한 다양한 에너지협동조합 사례가 조사되었으며, 국내사례로 햇빛 발전소 설립형태 조사
- 기후변화 적응형 협동조합 사례는 나타나지 않았으며 조사된 사례의 대부분은 농업분야로 조사됨
- 기후변화 적응형 협동조합 설립을 위한 모델개발 및 적용 노력을 통해 강원도에 전국 최초의 기후변화 적응형 협동조합 설립 추진을 제안함
- 에너지협동조합의 경우 지자체 차원의 협동조합 지원정책으로 지역 내 신재생에너지 잠재량 파악을 통한 에너지생산량과 거래가격을 고려한 경제성 및 환경규제 등 사업의 타당성 분석자료 제공할 것을 제안함

Note

- 기후적응 농업협동조합 제안 : 기후적응형 대체작물을 통한 지역 이윤창출과 조합원에 대한 작물재배 교육, 기술지원등을 위해 기후변화 이슈를 활용하여 국가와 지자체의 다양한 지원유도
- 에너지협동조합 설립을 위한 사업부지 매입과 사업타당성 분석 방안을 제안하고 이를 통한 지역주민, 에너지기업, 지자체의 역할 제시

1. 협동조합과 협동조합의 날

- 협동조합이란?
 - 재화 또는 용역의 구매·생산·제공 등을 협동으로 영위함으로써 조합원의 권익을 향상하고 지역사회에서 공헌하고자하는 사업 조직(협동조합기본법)
 - 공동으로 소유되고 민주적으로 운영되는 사업체를 통하여 공통의 경제적·사회적·문화적 필요와 욕구를 충족시키고자하는 사람들이 자발적으로 결성한 자율적인 조직(국제협동조합연맹, ICA)
 - 이용자가 소유하고 이용자가 통제하며 이용규모를 기준으로 이익을 배분하는 사업체(미국 농무성, USDA)

- 협동조합 설립 효과
 - 경제주체별 효과
 - 소비자 : 원하는 맞춤형 물품(유기농산물 등), 서비스(의료, 돌봄, 보육 등)
 - 생산자 : 소비자 조합 등과 연계하여 직거래 및 사전계약채배 등을 통해 안정적이고 높은 수익보장
 - 근로자 : 직원으로 구성된 협동조합 설립을 통해 고용 불안정 문제 해결은 물론 임금수준 향상도 기대
 - 경제적 효과 : 창업활성화를 통한 일자리 확대, 유통구조 개선을 통한 물가 안정, 경제위기시 경제안정 효과기대
 - 사회적 효과 : 취약계층에게 일자리 및 사회서비스를 제공하여 '복지 시스템'을 보완하고 '일을 통한 복지'에 기여

- 협동조합의 날 : 「협동조합기본법」 제12조에서는 협동조합에 대한 이해증진과 협동조합 활동 장려를 위해 매년 7월 첫째 토요일을 협동조합의 날로 정하고, 해당 주간을 협동조합 주간으로 지정 운영
 - ※ UN은 2012년을 '세계협동조합의 해'로 지정

- 2012년 12월 1일 법률이 시행됨에 따라, 2014년 7월 5일 토요일은 제2회 협동조합의 날로, 중앙 및 지역별 다양한 주간행사 진행(협동조합 주간 공식홈페이지, <http://www.coopweek.or.kr>)

▶ 협동조합 7대 원칙

1 자발적이고 개방적인 조합원 제도

> 협동조합은 자발적이며, 모든 사람들에게 성(性)적·사회적·인종적·정치적·종교적 차별 없이 열려있는 조직

2 조합원에 의한 민주적 관리

> 조합원들은 정책수립과 의사 결정에 활발하게 참여하고 선출된 임원들은 조합원에게 책임을 갖고 봉사
조합원마다 동등한 투표권(1인 1표)을 가지며, 협동조합연합회도 민주적인 방식으로 조직·운영

3 조합원의 경제적 참여

> 협동조합의 자본은 공정하게 조성되고 민주적으로 통제
> 자본금의 일부는 조합의 공동재산이며, 출자배당이 있는 경우에 조합원은 출자액에 따라 제한된 배당금을 받음
잉여금은
(1) 협동조합의 발전을 위해 일부는 배당하지 않고 유보금으로 적립
(2) 사업이용 실적에 비례한 편익제공
(3) 여타 협동조합 활동 지원 등에 배분

4 자율과 독립

> 협동조합이 다른 조직과 약정을 맺거나 외부에서 자본을 조달할때 조합원에 의한 민주적 관리가 보장되고,
협동조합의 자율성이 유지되어야함

5 교육, 훈련 및 정보 제공

> 조합원, 선출된 임원, 경영자, 직원들에게 교육과 훈련을 제공
> 젊은 세대와 여론 지도층에게 협동의 본질과 장점에 대한 정보를 제공

6 협동조합 간의 협동

> 국내, 국외에서 공동으로 협력 사업을 전개함으로써 협동조합 운동의 힘을 강화시키고, 조합원에게 효과적으로 봉사

7 지역사회에 대한 기여

> 조합원의 동의를 토대로 조합이 속한 사회의 지속가능한 발전을 위해 노력

▶ 협동조합운영 대표사례

 <p>FC 바르셀로나(스페인)</p> <p>축구팬들이 출자한 세계 최고의 명문 축구 클럽으로 선수들이 행정 및 관리 업무도 직접 수행하고 있습니다. 4년마다 단장 선출을 하며 회원들이 정당한 대우를 위해서 움부즈만 제도를 실시합니다. 최근에는 문화적, 자선적 단체도 설립 했습니다.</p>	 <p>썬키스트(미국)</p> <p>6천여명의 오렌지 농민과 8개 협동조합이 중간 상인의 독과점 횡포에 대응하기 위해 출범한 판매 협동조합 연합회입니다. 출하량에 비례하여 의견권을 차등화하는 비례투표제를 채택하여 운영하고 있습니다.</p>	 <p>AP통신(미국) 언론사가 조합원인 미국 언론 대표주자</p> <p>1848년 뉴욕의 6개 신문사가 유럽의 뉴스를 공동으로 취재하기 위해 결성한 항구뉴스 협회가 기원으로 현재 전 세계 121개국에 뉴스를 제공 하는 글로벌 언론사입니다. 미국 내 1400여개의 개별 언론사들은 발행 부수에 따라 경비를 분담, 이사회를 구성 하여 운영하고 있어 일부 언론에 의한 편향된 보도를 방지합니다</p>	 <p>몬드라곤 협동조합 (스페인, 바스크 지방)</p> <p>스페인 내 3대 기업그룹으로 공업협동조합 87개소, 신용, 교육, 연구개발 등 120개 협동조합의 복합체로 구성되어 있습니다. 고용인원 10만명, 매출액 24조원, 매출액 중 수출 비율 58%로 스페인 경제의 견인차 역할을 하고 있는 협동조합입니다.</p>
---	--	--	---

2. 협동조합 설립·운영 기반

가. 협동조합기본법

- 협동조합 기본법 제정(2012.12.1) : 협동조합 설립·운영 지원인프라 구축
- 기본법, 시행령 등 개정예정(2014.7.22) : 영리법인 흡수합병 가능
 - ▶ 일반회사의 협동조합 전환이 용이해져 다양한 영리사업 확대 기대
 - ▶ 강원도 일반협동조합은 109개(2013년 말 기준)로 법률개정에 따라 협동조합 활성화가 예상되며 이를 통한 지역일자리 창출 기회 제공 가능

나. 제1차 협동조합 기본계획(2014~2016) 수립

- 시장 진입 , 자금 조달, 인력 양성, 연대·협력을 통한 협동조합네트워크 구축 제시
- ⇒ 협동조합설립 급증 예상('13 : 3,386개 → '17: 10,420개)으로 다양한 분야, 다양한 형태의 협동조합 설립 운영 기회 발생

▶ 협동조합과 다른 조직과의 구분(출처 : 한국사회적기업 진흥원)

구분	협동조합	주식회사	사단법인
법률	협동조합기본법	상법	민법
목적	조합원 실익증진	이윤 극대화	비영리
운영	1인 1표	1주 1표	1인 1표
설립	신고 또는 인가	신고	인가
책임	유한책임	유한책임	해당없음
규모	소규모 + 대규모	대규모	소규모
성격	인적결합	물적결합	인적결합
사업	금융, 보험 제외 모든분야	중소기업, 대기업 등	학교, 병원, 자선단체 등

3. 기후변화 대응을 위한 협동조합 운영사례

가. 에너지협동조합

1) 해외사례 - 독일

- 2010년 독일 재생에너지 발전시설의 40%를 개인이 소유함
 - 4대 전력회사의 비중은 6.5%, 그 견인차는 바로 독일의 협동조합임
 - 시민들이 일정 금액의 출자금을 모아 만든 협동조합이 태양력·풍력 등 다양한 형태의 시민발전소를 세워 전기를 판매
- 에너지협동조합에 참여하는 시민은 13만 6,000명 이상이며 이 중 90%가 개인 회원임

	2001	2003	2005	2007	2009	2011	2013
에너지협동조합수	66	70	77	101	247	586	650

출처 : www.energytransition.de

- **(Solargeno, 시민햇빛협동조합)** 2006년 시작하여 프라이부르크, 부르슈타트, 다름슈타트, 란다우, 피싱겐 등 5곳에 시민발전소 운영하며 현재 회원 130명이 1,010계좌(약10만유로) 출자하여 소방서 옥상과 학교 옥상 등을 임대하여 운영하는 형식으로 프라이부르크에선 알파인스키연습장 체육관위에 태양광 시설 있어, 협동조합 소유한 발전시설로 순간 최대 전력 589KW 얻음. 또한 투자대비 연 5%이상의 수익 창출
- **(프라이부르크 에너지협동조합)** 거대 전력회사 E.ON의 계열회사인 Thuag AG 주식의 3~10% 구입하여, 재생에너지원으로 전력 생산하도록 개혁함. 이를 위해 4,000명의 조합원이 22백만 유로의 출자금 모았으며, 지역 협동조합 은행도 참여 및 자문 제공함
- **(남 헤센주 슈타르켄부르크 에너지협동조합)** 380명의 조합원들이 2011년 12월 2MW의 풍력발전기를 설치하여 전력망에 연계
- **(솔라 콤플렉스, Solar Complex)** 시민 70명이 2000년 설립하였으며, 2030년까지 인구 20만명인 징엔 지역의 에너지를 100% 재생가능 에너지로 공급하는 것이 목표임. 2011년 기준 700여명이 시민기업의 주주로 참여하고 있으며, 액면가 2,500유로인 주식 1주씩 보유함. 태양광발전, 소수력발전, 바이오가스플랜트 등 세부사업에 대한 자회사 두고 이들 회사의 관리와 컨설팅 진행 중

2) 국내사례 - 햇빛발전소

구분	내용
지자체와 기업의 협약	<ul style="list-style-type: none"> • 몇 개의 기업들이 지자체에 발전부지를 유상 임대하여 발전수익으로 토지임대료를 지불하는 형태 (지역의 기업 생산품을 우선적으로 사용하는 협약도 함께 포함-지역활성화 기대) • 공공기관과 사기업이 협력하여 설치비용의 일부를 부담하고, 나머지를 시민으로부터 조달 받는 형태

구분	내용
시민출자금	<ul style="list-style-type: none"> • 시민으로부터 출자금을 받고, 몇 년 후에 시민들에게 배당금을 주는 형태 ex) 12년 후 연 5% 배당금 지급 - 서울시(동근햇빛발전조합) • 기존의 생활협동조합 회원과 생산자·소비자조합원에게 출자금을 받아 발전소를 설립하고, 몇 년 후에 배당금을 주는 형태 ex) 친환경농산물 직거래의 생활협동조합 회원들이 기존 건물이나 새로운 건물에 발전소를 설치하는 형태
시민펀드	<ul style="list-style-type: none"> • 일반시민의 투자금으로 펀드를 조성하여 발전소를 설립 (일반투자형, 수익금기부형, 원금·수익금 기부형)
시민주주 (클라우드펀딩)	<ul style="list-style-type: none"> • 인터넷, 모바일 등을 이용해 지역주민 및 일반국민을 대상으로 자금을 모으는 형태 (순수기부형태)
보조금 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 지자체가 개인에게 설치비의 일부를 지원해주고, 나머지는 시민이 부담하는 형태 (설치 후 몇 년간 무상서비스 제공) • 지자체가 발전소 건설비용을 지원해주고, 운영 및 유지보수를 협동조합에서 관리하는 형태 • 공공기관이 사회공헌사업으로 발전소의 건설비용 전액을 지원해주고, 운용/유지보수를 위해 필요한 인력에 대해 자발적 재능을 기부하는 형태

나. 기후변화 적응형 협동조합 사례

- 기후변화 적응에 한정하여 설립된 협동조합 사례는 발견되지 않았으나, 국내 협동조합 설립현황에 따르면 기후변화 적응분야 중 농업분야의 협동조합 설립이 대부분이며, 지역 전통산업을 활용한 협동조합 운영사례가 확인됨
 - ▶ 강원도는 관광산업을 발달하여 숙박, 음식점업과 관련한 협동조합 운영사례에 대한 조사분석 필요
 - ▶ 조사된 협동조합 중 기후변화 적응형 협동조합으로 분류 가능한 협동조합의 대부분이 농업분야로 농업분야의 기후변화 적응형 협동조합 모델발굴 용이
- ⇒ 기후변화 적응형 협동조합 설립을 위한 모델개발 및 적용 노력을 통해 강원도에 전국최초의 기후변화 적응형 협동조합 설립 제안

○ 국내 협동조합 운영사례

협동 조합명	업종구분	지역	적응 분야
전라북도이벤트협동조합	행사기획 및 대행 등	전북 전주시	관광
제주산활어수산물협동조합	농업, 어업 및 임업	제주시	농업
고창친환경협동조합	농업, 어업 및 임업	전북 고창군	농업
누리가온협동조합	숙박 및 음식점업	세종시	관광
쿵(COOP)3119응급환자이송협동 조합	보건업 및 사회복지서비스업	서울 강동구	건강
해남친환경농업생산자협동조합	농업, 어업 및 임업	전남 해남군	농업
고색한지공예협동조합	도매 및 소매업	경기 고양시	적응산업
알밤나래협동조합	농업, 어업 및 임업	충남 공주시	농업
한국천연쪽(indigo)협동조합	농업, 어업 및 임업	경기 이천시	농업
강원농업마이스터 협동조합	도매 및 소매업	강원 평창군	농업
부안팍 협동조합	농업, 어업 및 임업	전북 부안군	농업
군산보리 협동조합	농업, 어업 및 임업	전북 군산시	농업

4. 정책제안

가. 기후적응 농업협동조합 지원

- 우리나라 농촌지역은 유기농을 표방하는 협동조합 설립이 활발히 진행되고 있으며, 지역 협동조합들의 연합을 통한 안정적 수익창출 모델들이 제시되고 있음
- 농업분야는 기후변화로 인한 피해를 직접적으로 받아 상대적으로 피해규모가 크고 피해에 대한 적응능력도 취약함

- 소농으로 구성된 우리나라 농촌구조와 소득창출 기회를 유기농에서 찾는 시대흐름에 따라 기후변화에 의한 생산비 증가와 외래해충 피해 증가가 예상됨
- 최근 웰빙 다음의 트렌드로 건강과 환경이 결합된 소비패턴의 변화인 로하스(LOHAS)가 부상하고 있어, 로하스를 표방하는 자연경영 개념도입을 통한 지역 협동조합 설립 토대가 마련됨
- 이러한 트렌드를 활용한 성공적인 지역 협동조합 설립 및 운영의 또 다른 기회를 기후변화에서 찾을 수 있으며, 이는 기후변화에 대한 전지구적 관심증가와 더불어 국가 및 지자체의 다양한 기후변화 관련 지원정책 활용이 가능함


▶ LOHAS: Lifestyle of Health and Sustainability

- ‘건강과 지속 성장성을 추구하는 라이프스타일’을 의미하며 미국의 내추럴마켓팅연구소가 2000년 처음 발표
- 이기적인 웰빙을 지향하고 사회적 웰빙으로 다시 태어남을 의미
 - 웰빙 : 자신과 가족의 건전하고 건강한 삶을 위한 소비
 - 로하스 : 지구와 환경을 해치지 않는 지속 가능한 소비
- ※ 실내공기 정화를 위해 웰빙족은 공기청정기를 구입하나 로하스족은 재생가능한 원료를 사용했는지, 환경문제는 일으키지 않는지 등을 고려한 소비를 추구함

- 기후적응 농업협동조합 제안
 - 기후적응형 고수익 대체작물을 통한 지역 이윤창출
 - 조합원에 대한 작물재배 교육, 기술지원
 - 기후변화 이슈를 활용한 국가와 지자체의 다양한 지원유도

추가 이윤창출

<p style="text-align: center;">대체작물 개발</p> <ul style="list-style-type: none"> • 지역 기후변화 현황 및 전망분석 • 지역 기후적응형 대체작물 공동개발 	<p style="text-align: center;">작물재배 교육 / 기술지원</p> <ul style="list-style-type: none"> • 조합원 출자의 연구재배 기술 확보 • 조합원 대상 작물보급, 교육 및 기술지원
---	---



국가, 지자체의 기후변화 적응정책 분석을 통한 국비, 지방비 활용방안 모색

생산자와 소비자의 권리보호

기후 리스크 관리를 통한 생산자와 소비자 권리보호

- 기간별 단계적 조합 운영계획 수립을 통한 기후 리스크 대비
- 기후변화 대비 기후관련 보험 조합원 공동가입
- 조합내 별도 기후변화 기금 조성
- 다른 협동조합과의 연합 공조 방안 모색

※ 에너지기후정책연구소 등(2013) 참조



그림. 기후적응 농업협동조합

- ▶ 지자체 협동조합, 마을기업 육성계획 수립 시 기후변화 적응사업을 적극적으로 활용하는 방안을 고려
 - ▶ 국가 및 지자체 기후변화 적응정책을 고려한 협동조합 교육, 컨설팅 및 홍보로 지역 기후변화 적응역량 강화 기여
- 지역 협동조합 정관에 기후변화 적응관련 내용 포함토록 유도

나. 에너지협동조합 지원정책

- 에너지협동조합을 설립하여 신재생에너지 사업을 수행하기 위해서는 사업부지가 필요함
 - 사업부지는 신재생에너지 자원잠재량이 풍부한 지역이어야 하며, 협동조합 구매 또는 춘천시 봉어섬의 경우처럼 국공유지를 빌려서 이용하는 방안을 고려할 수 있음
- 사업부지에 대한 자원잠재량 파악, 경제성 및 환경규제등 사업의 타당성 분석 자료제공

- 지자체 : 역내 지역의 신재생에너지 자원잠재량 조사 ⇨ 대상 부지의 에너지생산량과 가격을 고려한 사업의 경제성 및 환경규제 파악 ⇨ 사업추진 타당성에 대한 정보제공
- 연구기관 : 자원잠재량 조사 및 사업의 경제성 분석 연구수행
- 지자체의 신재생에너지 사업추진 지원자료를 이용하여 협동조합 결성 및 사업자와 컨소시엄 구성을 통한 지역경제 활성화
 - 지역주민 : 지자체 제공 정보를 이용하여 에너지협동조합 결성 여부 결정
 - 에너지기업 : 풍력발전과 같이 대규모 사업의 경우 지역주민 협동조합의 규모보다 기업과 협동조합의 컨소시엄을 통하여 주민 참여형 신재생에너지 사업추진 가능
 - 지자체 : 필요 시 국공유지를 제공하고, 에너지기업으로부터 매출액의 일정부분을 출연 받는 등 신재생에너지사업에 참여

5. 참고문헌

- 기획재정부 협동조합(2014.7.1.), <http://www.cooperatives.go.kr>
- 에너지기후정책연구소·모심과살림연구소(2013), 밥상의 전환
- 전영신(2013), 강원도 신재생에너지 투자지도와 사업화 추진전략 도출
- 전영신(2013), 강원도 지역주민 신재생에너지사업 참여방안
- 협동조합기본법(2014.7.22. 시행예정)
- <http://www.energytransition.de>(2013.10.30.)

- 발행인 : 홍 성 태
- 발행처 : (재)한국기후변화대응연구센터
- 발행번호 : 2014-16호
- 발행일 : 2014년 7월 4일

www.crik.re.kr