



COP28 UAE

COP28 결과 공유 및 대응전략



COP28 주요 성과 및 향후전망

이영석 기후변화정책관
환경부 기후변화정책실

COP28 주요 성과 및 향후전망

이영석 기후변화정책관



환경부

발표 순서

1. COP28 주요활동
2. 주요 협상 결과
3. 시사점 및 대응방안

|

COP28 주요활동

COP28 주요 활동

고위급 회의 국가 발언

- ☑ 환경부장관은 **수석대표 국가 발언**을 통해 한국의 파리협정 이행노력 공유 및 전세계 기후행동 가속화 촉구

감축

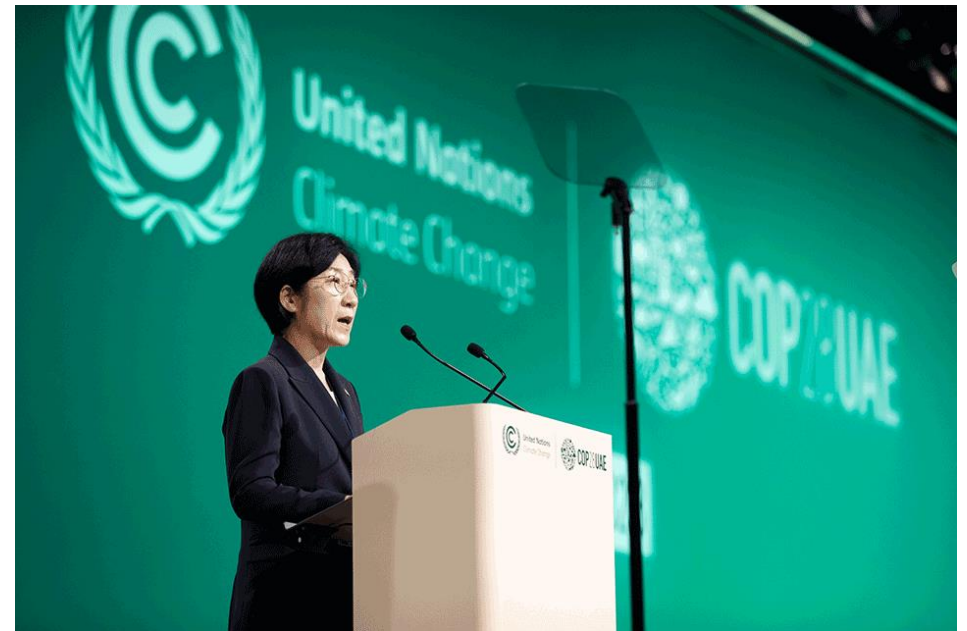
- 무탄소에너지 활용을 통한 에너지 전환 노력 강조
- 무탄소(CF) 연합 동참 촉구
- ‘글로벌 재생에너지 및 에너지 효율 서약’ 지지

적응

- 적응 확대 및 강력한 글로벌 적응목표 체계 도출 촉구
- ‘2023 적응주간’ 개최('23.8월, 송도) 홍보
- 개도국 적응 역량 강화를 위한 기여 의지 표명

재원

- 공적 재원과 민간 재원 참여 확대 필요성 강조
- GCF 3억불, 적응기금 공여 등 재원 기여 노력 소개
- MDB와의 기후·환경 분야 공동 프로젝트 발굴 등 홍보



COP28 주요 활동

다자 이니셔티브 협력

- ☑ NDC 달성 및 국제 이니셔티브* 대응을 위한 **메탄 감축 로드맵, 공공부문 탄소중립 방안 마련·발표**

* 국제메탄서약(Global Methane Pledge)

- EU·미국 주도의 메탄 감축 이니셔티브

* 탄소중립 정부 이니셔티브(Net-zero Government Initiative)

- 미국 주도의 정부 부문 탄소중립 가속화를 위한 이니셔티브

메탄 감축 로드맵

- 농축산, 폐기물, 에너지 부문 등 감축을 통해 '30년까지 '20년 대비 메탄 30% 이상 감축

* ('20) 27.4백만톤 → ('30) 19.1백만톤 배출

공공부문 탄소중립 로드맵

- 공공부문 건축·수송 저탄소화 추진을 통해 '30년까지 '18년 대비 메탄 37.4% 이상 감축, '45년까지 건물·차량의 온실가스 배출량 제로 달성

녹색전환 이니셔티브(GTI)

- ☑ 녹색전환 이니셔티브*(GTI) 특별총회 개최
 - GTI 중장기 목표 및 전략 공유, 사업 계획 논의 등 **그린 인프라 공동개발을 위한 실질적 운영기반 마련**
- * **녹색전환 이니셔티브(Green Transition Initiative)**
 - **그린 ODA 확대 및 혁신적 녹색기술의 진출 지원을 위해 한-인니 주도로 출범('22.11월)**
 - 국제기구, 다자개발은행과 공동으로 개도국의 그린 인프라를 개발하는 플랫폼(7개 국가, 4개 국제기구, 3개 다자개발은행 참여)



COP28 주요 활동

한국홍보관 운영

- ☑ (목적) COP28 계기, 정부의 탄소중립 정책뿐만 아니라 국내 기업의 우수 탄소중립 기술 홍보 극대화 및 녹색 기술 해외진출 지원
- ☑ (기술전시) 순환경제, 에너지 전환 등 16개 기업 전시 진행
 - 기업별 전시모형·홍보영상 등을 활용하여 집중 홍보 및 기술시연·VR체험 등을 통해 관람객 참여 증대
- ☑ (부대행사) 60여개 기관 총 46개 행사 진행
 - 정부·산업계·학계·청년 등이 기후변화 대응 활동을 국제사회와 교류할 수 있도록 세미나·토론회 등 실시
- ☑ (홈페이지) 한국홍보관 전용 홈페이지를 개설하여 온라인 홍보 병행 추진

2주간 총 누적 인원 1만여명 방문



II

주요 협상결과

GST 결정문 주요 내용

최종 결정사항(decision)



①서론, ②맥락 및 범분야 이슈,

③부문별 과거 이행점검 및 향후 진전방향(감축, 적응, 재원, 기술, 역량배양, 손실과 피해, 대응조치)

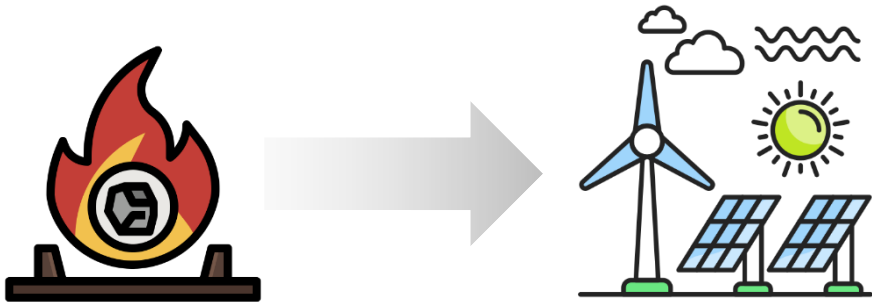
④국제협력, ⑤지침 및 후속조치로 이루어진 결정문 채택

- (Pre-2020) 선진국의 2020년까지 1990년 대비 25~45% 감축 목표가 달성되지 않았음이 문안에 포함 (다만, 선진국의 역사적 배출량에 대한 책임 및 탄소예산 분배에 대한 개도국의 요청은 삭제)
- (감축) IPCC 제6차보고서의 핵심내용 포함 : '25년까지 배출정점 달성, '19년대비 30년까지 43%, '35년까지 60%감축 및 경제 전반, 화석연료 문안을 포함한 온실가스 감축부문에서의 8개 항 합의(28항(a)~(h))
- (적응) 글로벌 적응목표에서 목표치(target)은 합의, 개도국이 요구했던 지표(indicator)과 평가방식(metric)은 제외
- (후속논의) CMA6부터 연간 GST대화체 개최하여 GST가 NDC준비에 정보를 제공하였는지 정보공유, 경제전반 모든 온실가스 및 부문 포함, 1.5°C 목표에 부합하는 차기NDC 제출, 1차 GST교훈(lesson learned)에 대한 당사국의 제안서 제출을 요청

주요 협상 결과

감축 (Mitigation)

- ☑ “화석연료로부터의 전환” 등 에너지 부문에서의 더 진전된 합의 도출 (총 8개 항목)
 - '30년까지 전지구적 재생에너지 용량 3배 확충 및 에너지효율 2배 증대
 - 재생에너지, 원자력, CCUS 등 탄소제거기술 가속화
 - '30년까지 메탄 포함 비이산화탄소 배출 감축
 - 무(저)공해 차량의 신속한 보급 등 수송 부문 감축 가속화



27. *Also recognizes* that limiting global warming to 1.5 °C with no or limited overshoot requires deep, rapid and sustained reductions in global greenhouse gas emissions of 43 per cent by 2030 and 60 per cent by 2035 relative to the 2019 level and reaching net zero carbon dioxide emissions by 2050;

28. *Further recognizes* the need for deep, rapid and sustained reductions in greenhouse gas emissions in line with 1.5 °C pathways and *calls on* Parties to contribute to the following global efforts, in a nationally determined manner, taking into account the Paris Agreement and their different national circumstances, pathways and approaches:

(a) **Tripling renewable energy capacity globally** and doubling the global average annual rate of energy efficiency improvements by 2030;

(b) Accelerating efforts towards the phase-down of unabated coal power;

(c) Accelerating efforts globally towards net zero emission energy systems, utilizing zero- and low-carbon fuels well before or by around mid-century;

(d) **Transitioning away from fossil fuels in energy systems**, in a just, orderly and equitable manner, accelerating action in this critical decade, so as to achieve net zero by 2050 in keeping with the science;

(e) Accelerating zero- and low-emission technologies, including, inter alia, **renewables, nuclear, abatement and removal technologies** such as **carbon capture and utilization and storage**, particularly in hard-to-abate sectors, and low-carbon hydrogen production;

(f) Accelerating and substantially reducing **non-carbon-dioxide emissions** globally, including in particular **methane emissions by 2030**;

(g) Accelerating the reduction of emissions from **road transport** on a range of pathways, including through development of infrastructure and **rapid deployment of zero- and low-emission vehicles**;

(h) Phasing out inefficient fossil fuel subsidies that do not address energy poverty or just transitions, as soon as possible;

주요 협상 결과

적응 (Adaptation)

☑ 글로벌 적응목표 (GGA, Global Goal on Adaptation) 프레임워크* 설립 결정

* 정성적인 글로벌 적응목표(△적응역량 강화, △회복력 증진, △취약성 저감)의 달성과 전체적인 진전 검토에 지침을 제공하기 위해 마련

- 구체적인 측정 지표(indicator) 및 평가방식은 향후 2년간 작업프로그램을 통해 개발 예정
- 적응정책주기(위험성평가-계획-이행-모니터링)를 강화하고 국제사회의 협력 및 지원을 강조하는 체계로 합의

☑ 적응 확대를 위한 우리 정부의 노력 명시

- 지난 8월에 인천 송도에서 개최한 '2023 유엔기후변화협약 적응주간' 행사가 국가 간 적응 우수사례를 촉진했다는 내용이 결정문에 포함



64. *Affirms* that the framework for the global goal on adaptation includes the following targets in relation to the dimensions of the iterative adaptation cycle, recognizing the need to enhance adaptation action and support:

(a) **Impact, vulnerability and risk assessment:** by 2030 all Parties have conducted up-to-date assessments of climate hazards, climate change impacts and exposure to risks and vulnerabilities and have used the outcomes of these assessments to inform their formulation of national adaptation plans, policy instruments, and planning processes and/or strategies, and by 2027 all Parties have established multi-hazard early warning systems, climate information services for risk reduction and systematic observation to support improved climate-related data, information and services;

(b) **Planning:** by 2030 all Parties have in place country-driven, gender-responsive, participatory and fully transparent national adaptation plans, policy instruments, and planning processes and/or strategies, covering, as appropriate, ecosystems, sectors, people and vulnerable communities, and have mainstreamed adaptation in all relevant strategies and plans;

(c) **Implementation:** by 2030 all Parties have progressed in implementing their national adaptation plans, policies and strategies and, as a result, have reduced the social and economic impacts of the key climate hazards identified in the assessments referred to in paragraph 6 (a) above;

(d) **Monitoring, evaluation and learning:** by 2030 all Parties have designed, established and operationalized a system for monitoring, evaluation and learning for their national adaptation efforts and have built the required institutional capacity to fully implement the system;

3. **The SBI further welcomed the successful conduct of the regional NAP Expo for Asia and the Pacific³ held in Songdo, Republic of Korea, from 28 to 30 August 2023, which provided valuable insights into the formulation and implementation of NAPs and facilitated the sharing of relevant best practices and experience both within the region.**

4. The SBI expressed appreciation to the Government of Lesotho for hosting LEG 44, to the Government of Nepal for hosting the NAP writing workshop referred to in paragraph 2 above and to the organizations that provided technical assistance to LDC representatives during the workshop. It also expressed appreciation to the Government of the Republic of Korea for hosting the NAP Expo referred to in paragraph 3 above and to the organizations, bodies, and regional centres and networks involved in organizing the event.

주요 협상 결과

손실과 피해 (Loss and Damage)

☑ 손실과 피해 기금 관련 제5차 전환위원회 합의문을 결정문으로 채택

- 재정투입(financial input): 선진국은 촉구(urge) 기타당사국은 자발적 지원을 독려(encourage)
- 기금의 위치(location) 및 사무국: 세계은행이 4년의 잠정기간(interim period) 동안 기금 및 사무국을 유치(host)
- 수혜자격(eligibility): 기후변화의 부정적 영향에 특별히 취약한 개도국

12. *Also urge developed country Parties to continue to provide support and encourage other Parties to provide, or continue to provide support, on a voluntary basis, for activities to address loss and damage;*⁵

13. *Invite financial contributions with developed country Parties continuing to take the lead to provide financial resources for commencing the operationalization of the Fund;*

☑ 기술지원을 위한 '산티아고 네트워크 사무국' 합의

- 유엔재난위험경감기구(UNDRR)과 유엔프로젝트조달기구(UNOPS) 컨소시엄 지정
- 기후변화당사국총회와 파리협정 당사국총회 공동 관할
- 바르샤바 국제메카니즘 집행위원회, 산티아고 네트워크 자문위원회, 손실과 피해 기금 이사회가 새로이 구성되며 기후대응 노력 가시화

주요 협상 결과

이행수단 (Means of impletation and support)

- ☑ (재원) 개도국의 감축·적응을 위해 선진국의 재정 지원 촉구, 다른 당사국의 지원 격려
 - 개도국의 감축 및 적응을 위한 지원확대 필요성 강조
 - 선진국의 1천억불 공여 촉구 및 녹색기후기금(GCF) 2차 재원보충 기간동안 공여 환영
 - 적응재원의 2배 증대 필요성

71. Recalls that developed country Parties shall provide financial resources to assist developing country Parties with respect to both mitigation and adaptation in continuation of their existing obligations under the Convention and that other Parties are encouraged to provide or continue to provide such support voluntarily;

- ☑ (기술지원) 개도국 지원 강화를 위한 기술 이행 프로그램 설립 결정

후속조치 (Guidance and way forward)

- ☑ 파리협정 목표 달성을 위한 이행 강화
 - 격년투명성보고서(BTR)를 '24.12.31까지 제출
 - 차기 NDC는 제7차 CMA('25년11월) 개최 최소 9~12개월 이전 사무국 제출
 - 파리협정의 관련 프로그램 및 업무 계획 시 1차 GST 결과를 통합할 것
 - 3개 의장국(UAE, 아제르바이잔, 브라질)주도로 2035 NDC 목표 향상을 위한 “Roadmap to Mission 1.5” 활동 결정

제1장	제2장	제3장	제4장	제5장
국가 온실가스 인벤토리 보고서	NDC 이행 및 달성에 관한 진전 추적 정보	기후변화 영향 및 적응 관련 정보	기후재원, 기술개발·이전, 역량배양 지원 제공정보	기후재원, 기술개발·이전, 역량배양 지원 수요 및 수혜 정보
모든당사국 제출 의무	모든당사국 제출 의무	제출 권고	(선진국) 의무 (기타)제출 권고	개도국 제출 권고



주요 협상 결과

협상 결과 총평

☑ 감축부문의 진전

최초로 화석연료 (fossil fuel) 관련 사항이 합의

- COP26(글래스고)에서 석탄의 단계적 감축(phase down)에 합의 이후 화석연료 랭귀지는 처음으로 포함
- 다만, 강성개도국을 제외한 대부분의 당사국은 화석연료의 단계적폐지(phase out of fossil fuel)를 주장했으나 폐막을 연장시키면서 논의 지속
- 결국 transitioning away from fossil fuel로 합의
- 그 밖에 재생에너지, 메탄감축, 수송부문의 감축을 비롯해 원자력, CCUS 등의 기술이 언급된 것은 특기할만한 사항

☑ 자원 공여 촉구

- 2.1(c)의 분리요구는 받아들여지지 않았으며 9조의 보완사항임을 언급
- 개도국의 감축 및 적응을 위한 지원확대 필요성 강조
- 선진국은 재원을 공여해야 하고(shall), 기타당사국은 독려(encourage)

☑ 적응부문의 진전

- 선 개도국이 합의 가능한 선에서 GGA프레임워크를 채택했다는 점에서 일보 진전
- 2년간의 작업프로그램 신설을 통해 발전 예상



III

시사점 및 대응방안

시사점 및 대응방안

감축

- “화석연료로부터의 전환”을 결정문에 담아 화석 연료의 단계적 퇴출을 위한 큰 진전을 이룸
- 재생에너지, 원자력, 수소 등 무탄소 에너지 활용 확대 예상
- 수송 부문 감축 가속화 예상

국가 탄소중립·녹색성장 기본계획 등 기 수립한 계획의 성실한 이행, 기후 취약국의 공정한 에너지 전환을 위한 기여 검토

☑ 국가 탄소중립·녹색성장 기본계획의 성실한 이행

- 부문별·연도별 온실가스 감축 이행 및 평가체계 운영

☑ 무탄소에너지(CFE) 이니셔티브 활성화

- CF인증체계 구축 및 국제표준화 추진
- 글로벌 아웃리치 통한 활성화
- 국제공동연구 및 개도국지원 확대

☑ 무(저)공해차 보급 확산

- 1분기 전세계 수소차 시장 51.3% 점유율 기록 세계1위 달성, 수소차 수출 실적도 작년1분기 대비 3배 달성
- 수소차 생태계 구축 등 세계 선도



시사점 및 대응방안

적응

- 글로벌 적응목표 체계 수립과 함께 향후 글로벌 단위의 적응이 나아갈 종합적인 방향을 제시
- 전지구적 이행점검(GST)와 연계하여 글로벌 적응 진척에 대한 평가체계 마련
- 개도국의 적응정책 수립 지원 요구 증대

그간 우리나라의 적응 정책 수립 경험을 살려 개도국 교육 프로그램 등 지원 확대 검토

☑ 적응 우수사례 공유

- 적응보고 제출('23.3) 및 국가 기후위기 적응 강화대책 수립('23.6) 등 우리의 적응 대책 수립 경험 공유
- 지역 기후 주간 등 UNFCCC와 연계하여 개최

☑ 개도국 적응 역량 강화 프로그램 확대

- '적응 아카데미' 등 개도국 적응 역량 강화를 위한 교육 프로그램 등 확대



시사점 및 대응방안

이행수단

- 손실과 피해 기금 재원 공여 대상이 선진국만이 아닌 자발적 기여 촉구에 합의하며, 우리나라도 개도국의 재원 공여 요구가 지속될 것으로 예상
- 파리협정 하 보고체계 등 이행을 위한 개도국 역량 강화 필요성 확대



자발적 공여 요구에 대한 검토 및 개도국들의 기금 접근성을 높이기 위한 지원방안 확대, 개도국 지원을 위한 역량배양 프로그램 확대 운영

☑ 기금 접근성 확대를 위한 지원사업 추진

- GCF를 통해 개도국이 기후변화 대응을 효과적으로 추진할 수 있도록 GCF 본사업 개발 등 지원

☑ 개도국 역량배양 프로그램 확대

- 온실가스종합정보센터와 UNFCCC 사무국이 '17년부터 공동으로 운영 중인 '국제 온실가스 전문가 교육과정' 등 개도국 전문가 양성 프로그램 활성화

한국환경산업기술원 공고 제2023-015호

「2023년도 녹색기후기금 사업개발 및 개도국 지원사업 발굴」 사업 모집공고

국내 기업(기관)들의 개도국 기후변화대응 역량강화를 위한 사업개발과 해외진출을 장려하고자 다음과 같은 지원사업을 공고하오니, 관련 역량을 갖춘 기업은 **23.2.6(화) ~ 23.3.10(금) 18:00까지 신청**하여 주시기 바랍니다.

2023년 2월 3일
한국환경산업기술원장

1 목적

- 국내 기업(기관)의 개도국 기후변화대응 역량강화를 위한 사업개발

2 개요

- (사업명) 23년도 녹색기후기금 사업개발 및 개도국 지원사업 발굴
- (사업예산) 총 5.5억 원
- (사업기간) 협약일로부터 ~ '23.11.17.
- (대상사업) 지정·자유 공모로 대상사업 선정
 - (지정공모) 기술원 발굴(컨셉노드) 사업의 수행기관 선정
 - ※ 지정사업은 글로벌녹색성장기구(GGG)가 공동 수행기관으로 참여 예정

사 일 명	대상지역	사업비
1. 도시지역 그린하이브리드 미니그리드 구축 사업	인도네시아	사업비 제한 가능
2. 농촌지역 태양광 오프그리드 시스템 사업	모잠비크	
3. 하수처리시설 구축	요르단	

* 지정사업 컨셉노드 자료 불일치-1-1 참고(문의: 02-2284-1607)

- (자유공모) 신청기관이 과제명과 연구내용 등을 단독(인소사업) 제안
※ 사업비: 공공사업 100%, 민간사업 80%(민간부담 20%) 지원



감사합니다